



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان فارس				
محل نشست:	ساعت خاتمه: ۱۰:۰۰	ساعت شروع: ۰۸:۰۰	تاریخ جلسه : ۱۳۹۷/۱۲/۲۵	شماره نشست: ۲۸
سالن شهید قاضی استانداری فارس				
دستور جلسه				
<p><u>دستور جلسه:</u></p> <p><u>ارائه گزارش شاخص اخذ اعتبار و پیشنهادات اصلاح قانون</u></p>				



وضعیت حضور و غیاب جلسه

الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور	نام و نام خانوادگی و نماینده سمت
۱	آقای عنایت الله رحیمی	استاندار و رئیس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان	حاضر	
۲	آقای ساسان تاجگردون	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۳	آقای بابک دایی	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۴	آقای فریبرز رضا زاده	سرپرست سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۵	آقای سهراب مختاری	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۶	آقای محمد مهدی قاسمی	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	حاضر	
۷	آقای کریم ریگی زادگان	دبیر کمیسیون هماهنگی بانکهای استان	حاضر	

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور	نام و نام خانوادگی و نماینده
۱	جناب آقای مسعود رضایی	نماینده مردم شیراز در مجلس شورای اسلامی	غایب	
۲	جناب آقای علی اکبری	نماینده مردم شیراز در مجلس شورای اسلامی	غایب	

ج - قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آقای علی القاصی مهر	رئیس کل دادگستری استان	حاضر	
۲	آقای علی صالحی	دادستان مرکز استان	حاضر	



د- تعاونی و خصوصی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آقای جمال رازقی جهرمی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی و دبیر شورای گفتگو	حاضر	
۲	آقای بهروز فرهنگیان	رئیس اتاق تعاون استان	حاضر	
۳	آقای محمود هاشمی	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	

(مدیران عامل شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های تعاونی و خصوصی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آقای محمدصادق حمیدیان	رئیس انجمن مدیران صنایع استان فارس و رئیس هیات مدیره شرکت پارس حدید	حاضر	
۲	خانم یلدا راهدار	رئیس کانون زنان بازرگان استان و مدیر عامل گروه صنعت و مدیریت ایرافا	حاضر	
۳	آقای عباس ابوقدره	رئیس کنسرسیوم نفت و گاز و مدیر عامل شرکت فولاد پایه	حاضر	
۴	آقای امین طباطبایی	رئیس خانه فرهنگ جاودان	حاضر	
۵	آقای سهراب شرفی	رئیس خانه صنعت و معدن و تجارت استان فارس و مدیر عامل مجموعه سلامت گستر نیایش	حاضر	
۶	آقای محمد حسین طلعتی	رئیس انجمن غلات استان فارس	حاضر	
۷	آقای محمد غیثی	رئیس انجمن کارخانجات سیمان استان فارس و مدیر شرکت سیمان داراب	حاضر	
۸	آقای محمد علی فاطمی	مدیر عامل شرکت فاتح صنعت کیمیا	حاضر	



هـ- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	آقای حیدر اسکندرپور	شهردار شهر شیراز	حاضر	
۲	آقای علی خرمی	رئیس شورای اسلامی استان فارس	حاضر	

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

مدعوین:

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور
۱	آقای یداله رحمانی	معاون هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منابع استانداری	حاضر
۲	آقای کریم عربی	مدیر کل هماهنگی امور اقتصادی استانداری	حاضر
۳	خانم هاله فولادفر	مدیر کل دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری	حاضر
۴	آقای امیر رضا توکلی	مشاور استاندار فارس	حاضر
سایر مراجع و دستگاهها			



مشروح مذاکرات

بیست و هشتمین جلسه‌ی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان فارس، روز چهارشنبه، ۱۳۹۷/۱۲/۲۵ در سالن شهید قاضی استانداری فارس، به ریاست آقای دکتر رحیمی، استاندار و رئیس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان فارس برگزار گردید.

ارائه گزارش شاخص اخذ اعتبار و پیشنهادات اصلاح قانون

خانم دکتر راهدار با اشاره به این نکته که در راستای پروژه‌ی تقسیم کار ملی و وظیفه محوله از طرف اتاق ایران به اتاق بازرگانی فارس، سال گذشته گزارش شاخص اخذ اعتبار توسط اتاق بازرگانی فارس صورت پذیرفته است و نتایج و پیشنهادات آن به قرار زیر می‌باشد.

از آنجایی که نماگر اخذ اعتبار مسئله سهولت قوانین و مقررات در دسترسی به اعتبار برای کسب و کارها را مورد سنجش و ارزیابی قرار می‌دهد و دو دسته از چارچوب‌ها: دسترسی به اعتبار را تسهیل نموده و تخصیص آن را بهبود می‌بخشد که شامل سامانه‌های اطلاعات اعتباری، سامانه حقوق قانونی می‌باشند، لذا با توجه به اینکه مهم‌ترین بخش مربوط به شاخص «دریافت اعتبار» مولفه قدرت حقوق قانونی درباره قوانین وثیقه جهت دریافت وام است و کشور ایران در اخذ امتیازات این مورد، ناکام بوده است، ایرادات و پیشنهادات ذیل ارائه می‌گردد.

۱- در ماده (۱۹) قانون رفع موانع تولید و ارتقا نظام مالی کشور اشاره شده که بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است از طریق کلیه بانک‌ها و مؤسسات اعتباری دولتی و خصوصی عامل، در صورت درخواست متقاضی، متناسب با بازپرداخت هر بخش از تسهیلات پرداختی به واحدهای تولیدی، نسبت به آزادسازی وثیقه های مازاد و یا تبدیل وثیقه متناسب با میزان باقیمانده تسهیلات اقدام نماید و دریافت وکالت بلاعزل از تسهیلات گیرندگان و وثیقه‌گذاران بابت وثائق در رهن بانک‌ها و مؤسسات اعتباری دولتی و خصوصی ممنوع است.

➤ **پیشنهاد:** آنچه که در این ماده مشهود است، الزام به درخواست متقاضی جهت بهره برداری از این موقعیت می‌باشد که با توجه به ضعف اطلاع رسانی و گاهی، عدم انتقال سهوی اطلاعات به وام گیرندگان، این مهم اتفاق نمی‌افتد. لذا پیشنهاد می‌گردد به جای جمله " در صورت درخواست متقاضی"، از جمله ی؛ " بانک مکلف است" استفاده گردد. همچنین با توجه به اینکه علی‌رغم تقاضای واحدهای تولیدی واجد شرایط استفاده از این قانون و ارائه تقاضا مبنی بر آزاد سازی وثائق، شاهد عدم اقدام بانکها در اجرای این مهم هستیم. لذا پیشنهاد می‌گردد ضمانت اجرایی عدم تمکین بانکها و اجرایی نمودن این ماده صراحتاً مشخص و به بانکها و مؤسسات اعتباری اعلام گردد.

۲- در ماده (۵۱) قانون رفع موانع تولید و ارتقا نظام مالی کشور، جهت تسهیل در امر وثیقه گذاری، بانک‌ها مکلف شده اند که اسناد رسمی مالکیت مغرور و مشاع اراضی کشاورزی و محل اجرای طرح های کشاورزی، قراردادهای واگذاری اراضی ملی و دولتی وزارت جهاد کشاورزی، صنایع تبدیلی کشاورزی و اسناد منازل روستایی را به عنوان وثیقه وام های بخش کشاورزی و روستایی بپذیرند.

➤ **پیشنهاد:** آنچه که در این ماده مشهود است، عدم تفکیک بین بانکهای دولتی و خصوصی می‌باشد که این ابهام تکلیف را از بانکهای خصوصی و مؤسسات اعتباری برداشته و بانکهای خصوصی از قبول محل اجرای طرح به عنوان وثیقه خودداری می‌نمایند. لذا پیشنهاد می‌گردد نام کلیه بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری (دولتی و خصوصی) در این ماد گنجانده شود.

۳- بر اساس قانون عدم الزام سپردن وثیقه ملکی به بانک‌ها و دستگاه‌ها و سایر مؤسسات و شرکت‌های دولتی و به منظور تسهیل امر سرمایه گذاری و ایجاد اشتغال بیشتر در طرح‌های تولیدی و صادراتی مصوب سال ۱۳۸۰ اشاره شده است که؛ بانک‌ها و دستگاه‌ها و سایر مؤسسات و شرکت‌های دولتی موظفند به منظور تضمین بازپرداخت اعتبارات خود نسبت به اخذ وثائقی از جمله ضمانت و تعهدنامه کارکنان دولتی و مؤسسات و شرکت‌های معتبر (حداکثر تا بیست برابر حقوق و مزایای ماهیانه) و کالای ارزش دار اقدام نمایند.



➤ **پیشنهاد:** بر اساس این قانون، ماده (۷۷۴) قانون مدنی که اشاره دارد که مال مرهون باید عین معین باشد و رهن دین و منفعت باطل است، قابل استناد نیست و باید از طریق وضع قوانین جدید، حذف شود.

۴- عدم پابندی بانکها به وظایف و تکالیف قانونی در قراردادهای مشارکتی و الزام بانک به انجام تعهدات خود در موعد مقرر، با توجه به انجام تعهدات طرف مقابل مشارکت در قراردادهای مشارکتی و جلوگیری از متضرر شدن شرکتها به دلیل بدعهدی بانک عامل و منافات بخشنامه های داخلی بانکها با مصوبات بانک مرکزی و ستاد تسهیل و رفع موانع تولید و عدم تحویل قرارداد ما بین بانک و مشتری به مشتری

➤ **پیشنهاد:** الزام بانکها به انجام مفاد قراردادها و قوانین شورای پول و اعتبار و تعریف ضمانت اجرایی جهت عدم تمکین بانکها

۵- «ناتوانی در پرداخت تعهدات فردی»

➤ **پیشنهاد:** بانک مرکزی لازم است ضوابطی را تشریح کند که در صورت عدم توانایی کلی بنگاههای تولیدی در بازپرداخت تسهیلات ماخوذه و یا توقف کامل تولید و یا در صورت درخواست صریح متقاضیان، بانکها و موسسات اعتباری به موقع جهت دریافت هر چه سریعتر بدهی و ضرر کمتر به واحدهای تولید نسبت به اعمال اقدامات اجرایی مبادرت ورزند. نه اینکه به دلیل تعلل و طولانی شدن روند اجرا، بدهی تسهیلات واحدهای تولیدی برابر با ارزش وثایق آنها و حتی کمتر از آن شود.

مصوبات

استانی

مصوبات پیرامون گزارش شاخص اخذ اعتبار

ردیف	دستور جلسه	مصوبه	مسئول پیگیری	مهلت پیگیری
۱	در ماده (۱۹) قانون رفع موانع تولید و ارتقا نظام مالی کشور اشاره شده که بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مکلف است از طریق کلیه بانکها و مؤسسات اعتباری دولتی و خصوصی عامل، در صورت درخواست متقاضی، متناسب با بازپرداخت هر بخش از تسهیلات پرداختی به واحدهای تولیدی، نسبت به آزادسازی وثیقه های مازاد و یا تبدیل وثیقه متناسب با میزان باقیمانده تسهیلات اقدام نماید و دریافت وکالت	آنچه که در این ماده مشهود است، الزام به درخواست متقاضی جهت بهره برداری از این موقعیت می باشد که با توجه به ضعف اطلاع رسانی و گاهاً، عدم انتقال سهوی اطلاعات به وام گیرندگان، این مهم اتفاق نمی افتد. لذا پیشنهاد می گردد به جای جمله "در صورت درخواست متقاضی" ، از جمله؛ "بانک مکلف است" استفاده گردد. همچنین با توجه	اتاق بازرگانی فارس - ارجاع به شورای گفتگوی مرکز	

ملی و فراگیر



		<p>بلاعزل از تسهیلات گیرندگان و وثیقه گذاران بابت وثائق در رهن بانکها و مؤسسات اعتباری دولتی و خصوصی ممنوع است.</p> <p>به اینکه علی رغم تقاضای واحدهای تولیدی واجد شرایط استفاده از این قانون و ارائه تقاضا مبنی بر آزاد سازی وثائق ، شاهد عدم اقدام بانکها در اجرای این مهم هستیم. لذا پیشنهاد میگردد ضمانت اجرایی عدم تمکین بانکها و اجرایی نمودن این ماده صراحتا مشخص و به بانکها و مؤسسات اعتباری اعلام گردد.</p>	
۲	<p>در ماده (۵۱) قانون رفع موانع تولید و ارتقا نظام مالی کشور، جهت تسهیل در امر وثیقه گذاری، بانک ها مکلف شده اند که اسناد رسمی مالکیت مفروز و مشاع اراضی کشاورزی و محل اجرای طرح های کشاورزی، قراردادهای واگذاری اراضی ملی و دولتی وزارت جهاد کشاورزی، صنایع تبدیلی کشاورزی و اسناد منازل روستایی را به عنوان وثیقه وام های بخش کشاورزی و روستایی پذیرند.</p>	<p>آنچه که در این ماده مشهود است، عدم تفکیک بین بانکهای دولتی و خصوصی می باشد که این ابهام تکلیف را از بانکهای خصوصی و مؤسسات اعتباری برداشته و بانکهای خصوصی از قبول محل اجرای طرح به عنوان وثیقه جلوگیری می نمایند. لذا پیشنهاد می گردد عبارت " کلیه بانکهای خصوصی و دولتی و مؤسسات مالی و اعتباری " در این ماد گنجانده شود.</p>	<p>اتاق بازرگانی فارس- ارجاع به شورای گفتگوی مرکز</p>
۳	<p>بر اساس قانون عدم الزام سپردن وثیقه ملکی به بانکها و دستگاهها و سایر مؤسسات و شرکتهای دولتی و به منظور تسهیل امر سرمایه گذاری و ایجاد اشتغال بیشتر در طرحهای تولیدی و صادراتی مصوب سال ۱۳۸۰ اشاره شده است که؛ بانکها و دستگاهها و سایر مؤسسات و شرکتهای دولتی موظفند به منظور تضمین بازپرداخت اعتبارات خود نسبت به اخذ وثایقی از جمله ضمانت و</p>	<p>بر اساس این قانون، ماده (۷۷۴) قانون مدنی که اشاره دارد که مال مرهون باید عین معین باشد و رهن دین و منفعت باطل است، قابل استناد نیست و باید از طریق وضع قوانین جدید، حذف شود.</p>	<p>اتاق بازرگانی فارس- ارجاع به شورای گفتگوی مرکز</p>



			تعهدنامه کارکنان دولتی و مؤسسات و شرکت‌های معتبر (حداکثر تا بیست برابر حقوق و مزایای ماهیانه) و کالای ارزش دار اقدام نمایند.	
۴	عدم پابندی بانکها به وظایف و تکالیف قانونی در قراردادهای مشارکتی و الزام بانک به انجام تعهدات خود در موعد مقرر، با توجه به انجام تعهدات طرف مقابل مشارکت در قراردادهای مشارکتی و جلوگیری از متضرر شدن شرکتها به دلیل بدعهدی بانک عامل و منافات بخشنامه های داخلی بانکها با مصوبات بانک مرکزی و ستاد تسهیل و رفع موانع تولید و عدم تحویل قرارداد ما بین بانک و مشتری به مشتری	الزام بانکها به انجام مفاد قراردادها و قوانین شورای پول و اعتبار و تعریف ضمانت اجرایی جهت عدم تمکین بانکها	اتاق بازرگانی فارس - ارجاع به شورای گفتگوی مرکز	
۵	ناتوانی در پرداخت تعهدات فردی	بانک مرکزی لازم است ضوابطی را تشریح کند که در صورت عدم توانایی کلی بنگاه‌های تولیدی در بازپرداخت تسهیلات ماخوذه و یا توقف کامل تولید و یا در صورت درخواست صریح متقاضیان، بانکها و موسسات اعتباری به موقع جهت دریافت هر چه سریعتر بدهی و ضرر کمتر به واحدهای تولید نسبت به اعمال اقدامات اجرایی مبادرت ورزند. نه اینکه به دلیل تعلل و طولانی شدن روند اجراء، بدهی تسهیلات واحدهای تولیدی برابر با ارزش وثایق آنها و حتی کمتر از آن شود.	اتاق بازرگانی فارس - ارجاع به شورای گفتگوی مرکز	



--	--